

## 2013年第3期(总第44期)

长沙市城市规划研究室

2013年3月31日

### ■ 省内新闻

- 1、2014年起长沙市保障房全部执行绿色建筑标准
- 2、长沙黄兴大道北延线通车 将延伸至岳阳和株洲
- 3、湖南最大禅文化广场建成开放
- 4、长沙南湖路湘江隧道双线贯通 10月底全面竣工通车

### ■ 外埠动态

- 1、李克强：每年一千多万农民转移到城镇是趋势
- 2、今年中国城镇化率预达 53.37% 将编制出台发展规划
- 3、全国 286 城市城镇化质量排名 北京位列第二
- 4、广州规划公示不再走过场
- 5、太原市出台管理意见加强城乡规划 已出让土地原则上不得修改控规内容
- 6、武汉辟 33 平方公里建“绿肺” 设四大休闲生态区，一期明年开放
- 7、《广东省城镇化发展“十二五”规划》出炉
- 8、强制光纤入户 4月起住宅区全面实施新规
- 9、江苏南京规划局取消面积复核流程
- 10、杭州城市照明总体规划获批 将设置黑天空保护区
- 11、江苏沭阳规划局推行“服务型执法”
- 12、青岛市蓝色硅谷核心区规划展览馆向公众开放

## ■ 省内新闻

### 2014年起长沙市保障房全部执行绿色建筑标准

3月22日召开的全省建筑节能与科技工作会议提出,根据国家要求,我省今年起开展绿色建筑行动,推动区域化、规模化发展。其中,从2014年开始,各级政府投资新建的公益性公共建筑以及长沙市的保障性住房,要全部执行绿色建筑标准;到2015年,长株潭3市和有条件的地区、非政府投资的居住和公共建筑,执行绿色建筑标准比例要超过20%。

绿色建筑是在建筑的全寿命期内,最大限度地节约资源、保护环境和减少污染,为人们提供健康、适用和高效的使用空间,与自然和谐共生的建筑。目前,全省按照绿色建筑标准建设的省级示范项目面积近500万平方米,已有“保利·麓谷林语”等4个项目获批住房和城乡建设部绿色建筑和低能耗建筑“双百”示范工程;长沙市大河西先导区梅溪湖片区获批全国首批绿色生态示范城区,争取中央财政补助资金达5000万元。

省政府将下发绿色建筑行动实施方案,从政策领域推动绿色建筑发展。今年,我省将大力推进绿色建筑示范,督促创建计划项目的实施,对达到验收要求的项目及时组织验收;推进有条件的地区开展绿色生态城(区)示范,力争创建2个以上省级集中示范区;各市至少组织开展1个绿色居住建筑示范和1个绿色公共建筑示范,有条件的县(市)也要组织实施示范工程。

从2014年起,对须严格执行绿色建筑标准的项目,在颁发建设工程规划许可证、施工许可证时落实绿色建筑相关内容。

## 长沙黄兴大道北延线通车 将延伸至岳阳和株洲

全长 44.3 公里的黄兴大道北延线，日前随着二期工程道路及辅助设施全面完工，实现全线竣工通车，现已与金开路对接。

长沙县交通运输局局长刘义红透露，黄兴大道南延线工程已于去年启动建设，计划今年底实现竣工通车，与黄江大道全面对接。远期黄兴大道将向北、向南延伸至岳阳和株洲，形成总里程达 80 公里的长沙城东交通大动脉。

### 北延线北部乡镇到星沙快半小时

“黄兴大道北延线全长 44.3 公里，从南至北纵跨 7 个乡镇。”长沙县交通运输局规划科科长李勇透露，黄兴大道北延线项目分星安、黄映、福甲三段建设。

先期启动的一期工程(星安、黄映公路)起于黄兴大道与星湖南路交点龙角湾，止于县道路青线，全长 24.255 公里，于 2011 年 9 月竣工通车。起点至规划毛塘工业园连接线段采用一级公路标准，设计时速 80 公里，路基宽度 26.5 米，预留远期改建为双向 6 车道市政道路条件；规划毛塘工业园连接线至终点段，采用二级公路标准，路基宽度 15 米，工程总投资 4.0635 亿元。

2011 年 6 月，北延线二期工程(福甲公路)正式启动建设。李勇介绍，二期工程起于路青线北 80 米处，止于晏家冲与金开线相接，全长 20.075 公里，沿线分别与路青线、苍马线、福南线、高白线及金开线等县道相交，并预留本项目连接福临、开慧两条联络线的接线条件。全线采用二级公路标准，设计时速 80 公里，工程总投资 2 亿元。该线路通车后，白沙镇等北部乡镇到达星沙快了近半个小时。

## 南延线预计年底延伸至黄江大道

“去年启动建设的黄兴大道南延线，计划在今年年底实现竣工通车。”长沙县交通运输局相关工作人员透露，未来还要继续南延至长沙县跳马乡，与株洲实现对接。届时，黄兴大道总长将达到 80 公里，成为长沙县贯通南北的最长的南北县域主干道。

“黄兴大道南延线途经榔梨、黄兴，北起机场高速公路榔梨互通与黄兴大道交叉八字槽门中心环岛，南至黄江大道。”相关工作人员介绍，南延线道路全长 5.952 公里，总投资概算 5.75 亿元，路幅宽度 38 米，按照市政道路标准，双向 6 车道、全线沥青混凝土路面，设计时速 80 公里，预留远期南延至桐株路并与彭家洲互通接线条件。

长沙县相关部门负责人说，黄兴大道南延线既是连接高铁、机场等交通枢纽和长沙城区、长沙经开区等功能区的主要交通廊道，又是连接星沙镇、榔梨镇、黄兴镇的重要通道，将改变区域交通状况，带动沿线三镇及长沙经开区的发展。

## 影响串起星沙 16 条主次干道

黄兴大道位于星沙大道往东约 8 公里，是继星沙大道后又一条纵贯南北的交通大动脉。远期向北、向南延对接岳阳和株洲后，还将成为星沙通往岳阳和株洲的便捷道路。

长沙县交通运输局相关负责人透露，黄兴大道是长沙县交通“八纵十六横”骨架网络的重要干线之一，星沙已经拉通的 16 条主次干道，都将与黄兴大道实现有效对接。

## 湖南最大禅文化广场建成开放

这里有泐仰宗祖庭——千年古刹密印禅寺，这里有世界上最高最大

的千手千眼观音像，这里有湖南最大的禅文化广场……随着湖南最大的禅文化广场——密印寺前广场竣工，包括禅文化广场、千年密印寺、千手千眼观音文化公园在内，先后投资 15 亿元的宁乡新沩山密印景区日前全面开放。

#### **400 吨青铜铸就唐宣宗朝佛群雕**

那些飞檐翘角的屋顶、雕花的窗棂、涂着桐油的厚重木板门，千年的密印寺，如同一本古老的线装书，一页一页展现在游客面前。昨日，来自广东的朱杰与 50 多名同伴驾车来到宁乡县沩山，站在禅文化广场上，他被深深折服：“广场 850 米长的中轴线，一字排开着各种与佛相关的浮雕和圆雕，给人感觉的就是震撼！”

当广场上唐宣宗朝佛青铜群雕出现在朱杰面前时，他再次震惊了。在大中三年（公元 849），宰相裴休奏请唐宣宗，为沩山所建寺庙御赐寺额“密印禅寺”，唐宣宗准奏并御赐“敕建密印禅寺”，并曾亲率朝中文武百官来此朝拜。此铜雕塑群生动再现了唐宣宗在大臣侍卫的簇拥下来密印寺朝佛时的壮观场面。27 位人物平均身高 2 米多，耗费 400 吨青铜，花了一年多铸就。

与朝佛群雕相接的是九帝文化长廊，包括用麻石雕塑的汉明帝、梁武帝、隋炀帝、武则天、唐玄宗、唐宣宗、明太祖、明神宗和顺治帝。而历代佛教浮雕圆廊，由 12 块大型浮雕组成，每块面积达 20 多平方米，惟妙惟肖展现了《佛诞》、《涅槃日》、《佛成道日》等佛教的重大节庆及仪式。

广场中间的莲花湖采用九瓣设计，湖面面积达 4 万平方米，深 4 米，倾力打造“接天莲叶无穷碧”的魅力景观。湖中微缩千手千眼观音为铸铜造，高 6.9 米，与山顶的千手千眼观音大佛在空间上遥相呼应。

#### **12988 尊佛像申报世界文化遗产**

走进密印禅寺，不由让人肃然起敬。

密印寺始建于公元 807 年，寺名取自佛教禅宗的“密传心印”。开山祖师为唐代高僧灵祐禅师，至今已有 1200 多年的历史。密印寺高僧辈出，新中国成立以来的 8 任佛教协会会长有 5 任出自密印寺，在佛教界享有崇高的地位。密印寺山门联“法雨来衡岳、宗风启仰山”是密印寺法派渊源的揭示。

密印寺万佛殿内墙壁四周还镶嵌了 12988 尊佛像，其中一尊为纯金打造，堪称天下寺庙独一无二的今古奇观，目前正在申报吉尼斯纪录和世界文化遗产。

### **99.19 米高观音像屹立高山**

密印禅寺后面就是千手千眼观音文化公园。

公园有世界上最大的露天千手千眼观音圣像，高 99.19 米。站在洩山古镇上，不论从哪个角度都可看到屹立在高山上的千手观音。公园从下至上分为吉祥广场、如意广场、莲生广场和平安广场四大平台。景区整体以佛教圣树“菩提树”为主造型，以“主拜道”为“干”，沿干“左三右二”生“五支”，五支顶端分别设五个平台：大智台、大愿台、大行台、大势台、大善台。五大平台分别安放文殊菩萨、地藏菩萨、普贤菩萨、大势至菩萨、药王菩萨，象征五方五佛，成佛于菩提树下。

据宁乡县旅游局负责人介绍，新洩山密印景区总共占地 2000 多亩，于 2007 年立项并开工建设，历时近 6 年建成。

## **长沙南湖路湘江隧道双线贯通 10 月底全面竣工通车**

大约 7 个月后，长沙城区将再添一条湘江隧道。继南湖路湘江隧道北主通道 1 月 4 日被挖通后，南主通道又于 3 月 22 日上午 9 时贯通。长

沙市城投集团相关负责人透露，从现在开始将用 7 个月时间完成隧道装饰装修和机电设备安装，计划今年 10 月底实现全面竣工通车。届时，长沙城区过湘江通道将达到 10 条，过江机动车道将达到 50 个。

### **南北主通道昨实现双线主体贯通**

跟 1 月 4 日凿通的南湖路湘江隧道北主通道一样，南湖路湘江隧道南主通道同样遭遇江底地质条件差的困境。“湘江西侧为卵石层，这是盾构开挖禁区；穿越湘江下恶劣地质大坡度盾构始发，长距离水下浅埋段大直径盾构掘进……”隧道双线贯通是一个很重要的节点，据了解，南湖路隧道沿线溶洞多达 6 处，这些溶洞集中构成湘江溶洞群。盾构掘进时，中铁隧道集团只好赶在盾构机到来前，对溶洞地段通过浇注混凝土等，进行预先加固处理。

“隧道计划在什么时候通车关键看什么，就看这个隧道什么时候凿通。”中南大学铁道校区一些隧道专家曾有过定论，江底隧道开凿有很多不确定因素，地质条件好就快一些，地质条件差就慢一些。作为主体工程的隧道开凿完成了，这个隧道也就可以讲定什么时候通车了。

### **南湖路湘江隧道为何建逃生通道**

营盘路湘江隧道和南湖路湘江隧道都设置南北两大主通道，为什么营盘路湘江隧道不建逃生通道，而南湖路湘江隧道必须建逃生通道呢？据了解，营盘路湘江隧道采用矿山法即钻爆法施工，爆破一段开挖一段，南北两大主通道之间每隔 50 米或 100 米，有一个人行通道或车行通道连接，一旦有一个主通道发生意外事故，人和车可以通过连接通道疏散到另一个主通道。而南湖路隧道采用盾构法施工，因每个主通道都有厚厚的盾构管片，将整个隧道主通道连成一个整体，南北两个主通道之间无法再开设连接通道，唯一的办法就是在机动车道下开设逃生通道，主通道内一旦发生意外，乘客可通过逃生通道向东向西逃离现场。

## ■ 外埠动态

### 李克强：每年一千多万农民转移到城镇是趋势

国务院总理李克强在近日的中外记者会上表示，中国城镇化的大门给农民打开了，现在每年有一千多万农民转移到城镇，这是必然的趋势。

[新华社记者]：

总理，您好。当前社会上有很多关于城镇化的讨论，也出现了不同的声音。有人认为城镇化是现代化进程自然而然的结果，所以没有必要主动去推进。也有人担心随着城镇化的推进，会有很多农民失去土地，进而形成一个新的阶层，城市贫民阶层。不知道总理怎么看？谢谢。

[李克强]：

这又是一个大问题，我尽量用短时间来回答这个问题。你刚才讲到了社会上对城镇化有许多议论，我大都听到了，也很关注。因为中国的城镇化，其规模之大为人类历史所未有，不仅对中国的发展很重要，而且会影响世界。这些议论、担心，我想都是为使城镇化的路走得更好。

[李克强]：

城镇化是现代化的必然趋势，也是广大农民的普遍愿望，它不仅可以直接带动巨大的消费和投资需求，创造更多的就业机会，其直接作用还是富裕农民、造福人民。我在农村调研的时候，经常和农民们聊天，他们在谈到对未来生活的愿望时，不少人用一句简洁的话来表达，说是希望过上和城里人一样好的日子。这在过去对农民来说是奢望。现在中国城镇化的大门给农民打开了，农民可以进城从事二三产业，而留在农村的，通过适度规模经营，都可以增收致富。现在每年有一千多万农民转移到城镇，这是必然的趋势。



**[李克强]:**

我们强调的新型城镇化，是以人为核心的城镇化。现在大约有 2.6 亿农民工，使他们中有愿望的人逐步融入城市，是一个长期复杂的过程，要有就业支撑，有服务保障。而且城镇化也不能靠摊大饼，还是要大、中、小城市协调发展，东、中、西部地区因地制宜地推进。还要注意防止城市病，不能一边是高楼林立，一边是棚户连片。本届政府下决心要再改造一千万户以上各类棚户区，这既是解决城市内部的二元结构，也是降低城镇化的门槛。尤为重要的是，新型城镇化必须和农业现代化相辅相成，要保住耕地红线，保障粮食安全，保护农民利益。

**[李克强]:**

城镇化是一个复杂的系统工程，会带来经济和社会深刻的变化，需要各项配套改革去推进。在推进过程中，还会遇到并且必须解决各种问题。据说这次两会期间，关于城镇化的建议和提案已经 500 多件了，还在统计之中，我们将会认真地一一研究，使城镇化能够积极稳妥地向前推进。谢谢。

## **今年中国城镇化率预达 53.37% 将编制出台发展规划**

中国国家发展和改革委员会 3 月 5 日向全国人大提交的计划报告显示，2013 年，中国城镇化率预期达到 53.37%。

国家发展改革委当日将 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展计划草案提请十二届全国人大一次会议审议。报告透露，将加强统筹规划，围绕提高城镇化质量，编制出台城镇化发展规划。

报告称，将从实际出发，因地制宜，发挥大城市辐射作用，增强中

小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能，在资源环境承载条件较好的地区培育发展城市群。加强区域规划、土地规划、城市规划的协调衔接。引导和规范新城新区健康发展。

报告强调，增强城镇综合承载能力。推动城市群基础设施一体化建设和网络化发展，加强综合交通运输网络与城镇化布局的衔接。落实全国城市饮用水安全保障规划，加快城镇供暖设施建设与改造，强化城市地下管网设施、排水与暴雨内涝防治综合体系建设。建立可持续的市政建设投融资机制。

报告表示，将有序推进农业转移人口市民化。加快户籍制度改革和社会管理体制变革，完善土地管理制度，使在城镇已稳定就业和居住的农民工及其家属有序转为城镇居民。

报告强调，将多渠道改善农民工居住条件，推动城镇基本公共服务逐步向常住人口覆盖。

过去五年，中国转移农村人口 8463 万人，城镇化率由 45.9% 提高到 52.6%，城乡结构由此发生了历史性变化。

## 全国 286 城市城镇化质量排名 北京位列第二

本排名依据数据来源：286 个地级及以上城市 2010 年相关数据，见各省市统计年鉴、《中国城市统计年鉴》、《中国城市建设统计年鉴》、各城市统计公报、“十一五”和“十二五”规划等。

中国的城镇化是件世界级的大事。它不仅是中国经济增长的新动力，更如诺贝尔奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨所说，将成为影响人类 21 世纪发展的大事。

改革开放以来，中国城镇化进程快速推进。官方数据显示，截至 2012

年底，中国城镇人口达到 7.12 亿，人口城镇化率提高到 52.57%，达到世界平均水平。

多年以来，城镇化率（即城镇常住人口占该区域总人口的比例）一直是衡量各地城镇化水平的唯一标准；很多时候，不断上升的城镇化率，被直接视为不断提高的城镇化水平。

诚然，人口的城镇化是城镇化的核心，但它并非城镇化的全部。真正的城镇化应该包括四个方面：一、人口的城镇化；二、空间的城镇化、土地的城镇化；三、经济的城镇化、产业的城镇化；四、生活质量的城镇化。

在城镇化进程中，热衷于追求城镇化率，可能会带来一系列的问题。因为城镇化率并不是越高越好，城镇化速度亦非越快越好。城镇化的速度要和经济发展的阶段、工业化的程度、资源环境承载力、吸纳人口就业的能力必须相适应，否则会带来很多的社会问题。

对于近年来各地的城镇化，中国社科院城市发展与环境研究所副所长魏后凯给出了九个字的评价：速度快、质量低、不协调，主要表现为：市民化的程度比较低，发展方式比较粗放，城乡发展不协调。

不再“以城镇化率论英雄”，提高城镇化质量，刻不容缓。

党的十八大报告明确提出“城镇化质量明显提高”的新要求，“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。

中国开始走进以提高城镇化质量为核心的新型城镇化时代。

如何界定城镇化质量的内涵，科学评价中国的城镇化质量，明确各地区城镇化发展的差距和改进方向？

为此，《中国经济周刊》率先发出建立中国城镇化质量评价体系的

倡议，并邀请中国社科院城市发展与环境研究所进行专题研究，经过长期深入的调研、建模分析，联合推出《中国城镇化质量报告》（下称《报告》），首次尝试对城镇化质量状况进行系统的综合评价研究，同时推出“中国地级以上城市城镇化质量排名”，以期探讨城镇化质量提升的战略路径和具体措施。

如何评价城镇化质量？

城镇化质量是指在城镇化进程中与城镇化数量相对的反映城镇化优劣程度的一个综合概念，特指城镇化各组成要素的发展质量、协调程度和推进效率。

“尽管曾有很多人做过一些城镇化质量的评估，但目前还没有一个科学的、公认的定义。”中国社科院城市发展与环境研究所副所长魏后凯认为，从本质内涵上讲，城镇化质量包括城镇自身的发展质量、城镇化推进的效率和城乡协调发展程度三个方面。从构成要素看，城镇化质量又可分为经济城镇化质量、社会城镇化质量和空间城镇化质量。因此，城镇化质量是一个综合的概念，它是城镇化各构成要素和所涉及领域质量的集合。

基于城镇化质量的内涵，在城镇化质量评价研究中，不仅要考虑城市发展质量，还要考虑城乡协调程度；不仅要考虑城镇化带来的文明成果，还要考虑为此付出社会、经济、环境等方面的代价。

为此，《报告》从城市自身的发展质量、城镇化的推进效率、城乡协调的程度等三个方面，构建城镇化质量评价指标体系，共有一级指标3项、二级指标7项、三级指标30多项。

城镇化质量排名前20位的城市依次为：深圳市、北京市、上海市、克拉玛依市、佛山市、中山市、东莞市、厦门市、苏州市、广州市、天津市、南京市、常州市、无锡市、大连市、东营市、舟山市、青岛市、

杭州市、乌鲁木齐市。深圳市城镇化质量最高。城镇化质量排名后 10 位的城市依次为：乌兰察布市、临沧市、怀化市、梧州市、河池市、聊城市、达州市、揭阳市、昭通市、白银市。乌兰察布市城镇化质量排最末位。

对城镇化质量有着重要影响的，有如下主要指标：

人均 GDP 较高的城市，其城镇化质量指数大都较高。如人均 GDP 位于全国前三位的鄂尔多斯 (17.51 万元/人)、克拉玛依 (12.14 万元/人)、东营 (11.64 万元/人)，其城镇化质量指数分列第 48、4、16 位；而人均 GDP 处于后三位的定西 (5304 元/人)、陇南 (6457 元/人) 和固原 (6874 元/人)，则分列第 238、224、216 位。

城镇居民人均可支配收入越高，其城镇化质量指数就越高。如 2010 年城镇居民人均可支配收入较高的东莞 (35690 元/人)、深圳 (32381 元/人)、上海 (31838 元/人) 等城市，其城镇化质量指数均处于前 10 位。而城镇居民人均可支配收入较低的绥化 (9468 元/人)、伊春 (10317 元/人)、陇南 (10623 元/人) 等城市，其城镇化质量指数也均处于 200 多位。

从市辖区人均一般预算内财政收入来看，城市财政收入能力的增强有利于政府促进产业升级，改善城市品质和公共服务，对提高城镇化质量具有积极的作用。如深圳、北京、上海等城市人均一般预算内财政收入均较高，而其城镇化质量指数分列前三位；而该指标处于后 10 位的城市中，有 7 个城市的城镇化质量指数在 200 位之后。

非农产业产值比重反映了城镇化进程中产业结构升级情况，是衡量工业化和城镇化的重要指标。非农产业的比重提高及其向城镇的集聚，将推动城镇化水平和质量的提高。如深圳、东莞、克拉玛依、上海等的非农产业产值比重较高，其城镇化质量指数均处于全国前 10 位之内；非农产业产值比重较低的黑河、绥化、临沧等后十位城市，其城镇化质量

指数全部处于 200 位之后。

一般情况下，城镇居民恩格尔系数越高，表明居民消费结构层次越低，其对城镇化质量具有负向的影响。如恩格尔系数处于前 10 位的城市中，有 5 个城市的城镇化质量指数处于 240 位之后，还有三个城市在 180 位之后；而恩格尔系数处于后 10 位的城市，有 5 个城市的城镇化质量指数在 100 位之前。

人均财政教育支出越高，一般城镇化质量也越高。人均财政教育支出较高的前 10 位城市中，有 7 个城市的城镇化质量指数处于前 10 位。而人均财政教育支出较低的后 10 位城市中，有 6 个城市的城镇化质量指数处在 200 位之后。

单位 GDP 的  $SO_2$  排放量越大，表明城镇化的环境代价越大，城镇化质量越差。统计结果表明，单位 GDP 的  $SO_2$  排放量处于前 10 位的城市，其城镇化质量指数也较低，其中有 5 个城市在 200 位之后，另 5 个城市在 100 位之后；而单位 GDP 的  $SO_2$  排放量处于后 10 位的城市中，有 7 个城市的城镇化质量指数在 30 位之前。

城乡居民收入差距用城乡居民收入比表示(农村为 1)，是反映城镇化质量的一个负向指标，即城乡居民收入比数值越大，城乡协调程度越低，城镇化质量也就越低。城乡居民收入比数值较大的前 10 位城市，其城镇化质量指数均在 200 位之后。而城乡居民收入比数值较小的后 10 位城市中，有 5 个城市的城镇化质量指数处于前 20 位，其中深圳、克拉玛依、中山、东莞位列前 10 位。

### **城镇化率高，城镇化质量不一定高**

城镇化率虽然是衡量城镇化水平的一个核心指标，但与城镇化质量并不能简单画上等号。

统计数据显示，我国城镇化率排名前 20 位的地级以上城市中，深圳

市(100%)、克拉玛依市(99.6%)、佛山市(94.1%)、上海市(89.3%)、东莞市(88.5%)、厦门市(88.3%)、中山市(87.8%)、北京市(86.0%)、广州市(83.8%)、天津市(79.5%)、南京市(77.9%)等11个城市的城镇化质量指数也处于前20位,这些城市的城镇化率和城镇化质量比较协调。

而乌海市(城镇化率第4位,城镇化质量第62位)、嘉峪关市(城镇化率第5位,城镇化质量第82位)、太原市(城镇化率第13位,城镇化质量第80位)、鹤岗市(城镇化率第14位,城镇化质量第186位)、伊春市(城镇化率第16位,城镇化质量第243位)、兰州市(城镇化率第20位,城镇化质量第104位)的城镇化质量则严重滞后于城镇化率,其他3个城市(珠海市、包头市、沈阳市)的城镇化质量也存在一定程度的滞后。

### **东部城镇化质量明显高于中西部**

总体来看,城镇化质量的地区特征主要表现在东部地区的城镇化质量显著高于东北、中部和西部地区,这与我国各地区经济发展水平基本相符,即经济发展水平高的地区往往城镇化质量也较高,经济发展相对落后的地区城镇化质量也较低。

东部、东北、中部和西部地区城镇化质量指数的平均值分别为0.5419、0.4860、0.4632、0.4643。从城镇化质量指数排序情况来看,前20位中有17个东部城市(占85%),仅有1个东北城市和2个西部城市;而在后20位中,只有3个东部城市,有8个中部城市(占40%)和9个西部城市(占45%)。

《报告》显示,一线城市北、上、广、深中,深圳市、北京市、上海市分列前三位,这三个城市在城镇化推进过程中,其城市发展质量、城镇化效率和城乡协调程度三个分项指数排序均比较靠前。而广州却因为城乡协调指数相对较低而位列第10。

但在城镇化质量前10名的城市中,广东省的城市就有5个:深圳(第

1名)、佛山(第5名)、中山(第6名)、东莞(第7名)、广州(第10名)。

### **城市规模越大，城镇化质量越高**

除了地区特征，城镇化质量的规模特征也比较明显，主要表现在城市规模越大，城镇化质量越高。这主要是因为大城市往往集聚更多的资源，从而在城市建设、经济社会发展等方面对城镇化质量提升的贡献较大。

《报告》按照城区人口把地级以上城市规模等级分为五类：200万以上人口城市为超大城市、100-200万人口城市为特大城市、50-100万人口城市为大城市、20-50万人口城市为中等城市、20万以下人口城市为小城市。

人口200万以上、100万-200万、50万-100万、20万-50万、20万以下城市的城镇化质量指数平均值，分别为0.5920、0.5368、0.4825、0.4680、0.4496。

从城镇化质量指数排序情况来看，前20位的城市中有11个人口200万以上的城市(占55%)，另有5个人口100万-200万的城市(25%)，1个人口50万-100万的城市，3个人口20万-50万的城市；后20位的城市中，有15个50万人口以下城市(占75%)，5个人口50万-100万的城市(占25%)。

## **广州规划公示不再走过场**

全新修订的《广州市城乡规划公示办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》)对规划公示工作进行了详尽的规范。

如何进行公示?

**批后公示挂网不得少于1年**



## **电力电讯等专业工程规划不予公示**

规划公示分为“批前公示”和“批后公示”两大类。

批前公示是指，城乡规划主管部门在报送审批或审议本办法第七条规定的城乡规划草案前，应当公开展示规划草案，征询公众意见。公示的主要内容包括：规划范围、规划期限、规划文本的主要内容等。公示期不得少于30日。在展示期间及展示期满后5日内，任何单位或者个人都可以向城乡规划主管部门提出意见和建议。

批后公示是指，城乡规划及城市设计经法定程序批准后，城乡规划主管部门应当自批准之日起30日内公布。在城乡规划展示场所的公布不得少于30日；在政府网站的公布不得少于1年。

《办法》中同时规定，城乡规划公示行为应当遵守国家有关保密规定，涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的信息不得进行公示。控制性详细规划层次的城市电力、电讯、燃气、给排水等各专业工程规划和现状图文等不予公示。

应该在哪公示？

### **5种方式取其1种或以上**

#### **公示牌不能随意放**

公示找不到？去下面的渠道搜搜看。《办法》已明确城乡规划公示可以采取以下方式：1. 城乡规划展示场所公示，指在广州市城市规划展览馆或者城乡规划主管部门公布的其他展示场所进行的公示；2. 政府网站公示；3. 建设项目现场公示；4. 媒体公示；5. 论证会、座谈会等其他方式。城乡规划主管部门可以根据公示内容、公示目的等不同选取一种或者一种以上的方式进行公示。

为了防止有些项目规划公示走过场，或将涉及敏感问题的规划公示牌故意放在偏僻的地方，《办法》还对规划公示牌的制作和摆放进行了

详尽的要求。

据《办法》，公示牌规格为不小于 65cm×90cm，应当摆放在选址或者用地红线范围内、小区（建筑物）出入口、公告栏、物业管理用房入口、社区公告栏等人流相对集中且方便利害关系人阅知的显眼位置，且公示牌上边沿距离地面高度不得超过 2 米。用地范围较大的，应根据实际情况，在重要位置适当增设公示牌。存在多个出入口的，应当在主要出入口设置公示牌。公示牌在公示期间应当固定，不得随意移动。

现场公示的首日，城乡规划主管部门工作人员或者城乡规划主管部门认可的巡查部门、规划编制单位或者建设单位（个人）共同到建设用地或者建设工程现场确定规划公示牌摆放位置。必要时，可邀请当地基层组织参加。城市管理综合执法部门负责对修建性详细规划以及建设工程规划公示牌的现场监督检查。

反馈如何落实？

### **意见须整理入档**

### **矛盾较大可举行听证或座谈会**

对规划公示反馈而来的市民意见，《办法》要求规划部门应认真进行研究，反馈意见有法律和事实根据且与所公示的规划事项直接相关的，应当予以采纳。

此外，城乡规划主管部门在案件办理过程中就反馈意见情况及采纳情况进行说明，反馈意见须整理后并入案件档案一并呈批。必要时，可以将反馈意见及采纳情况在政府网站公布。

《办法》还明确，公示中依法告知了利害关系人听证权利的，利害关系人申请举行听证的，城乡规划主管部门应当依法举行听证。对反馈意见较集中、矛盾较大的公示事项，可以举行听证或者座谈会进一步听取意见，进行充分论证。

## 太原市出台管理意见加强城乡规划 已出让土地原则上不得修改控规内容

日前，太原市政府出台《关于进一步加强城乡规划管理的意见》，今后，已出让的土地，原则上不得修改控规内容。

今后，太原市将提高规划管理的效率和质量，减少审批环节，优化审批环境，实行联审联办，规划“一书两证”的审批时间不超过一个月。此外，太原市还将加强历史文化名城保护，历史街区和风貌特色区保护规划要延续古城风貌特点，继承和发扬城市传统文化，实现保护与建设协调发展。

维护规划严肃性，已出让的土地，原则上不得修改控规内容。建设用地将坚持以城市道路为界合理划分开发地块用地规模。遵循连片改造原则，严禁小地块零星开发建设。城中村将纳入城市统一规划，连片改造。高新技术开发区、经济技术开发区、民营经济开发区、不锈钢园区规划范围内的城中村，按政府主导，整体搬迁，异地建设，不得散点布局，就地改造。

严格控制建设用地容积率，政策性住房容积率原则上不得突破 3.5。为保证城市改造和建设顺利实施，建设用地规划将优先考虑拆迁安置房用地，加大政府廉租房、公租房等保障房建设，停止经济适用房的审批和建设。

今后，影响城市景观的建筑，不论新旧，一律依法整改，不能整改的，依法拆除重建。坚决控制和杜绝违法建设，对在建违法建设立即责令停工，依法予以查处。

## 武汉辟 33 平方公里建“绿肺” 设四大休闲生态区，一期明年开放

城市中心 33 平方公里，沿江濒湖、山葱水绿，是开辟一片休闲度假房地产，还是兴建山水环抱的花园式工厂？昨日，武汉经济技术开发区给出了自己的回答：建开发区首个“绿肺”，为江城武汉增加“肺活量”。

2012 年 5 月，根据《武汉经济技术开发区总体规划》，武汉开发区确定军山片区生态城定位：做国际化宁静悠闲的慢生活休闲体验区，“绿肺”正是生态城的核心部分。

经过 20 年发展，武汉开发区辖区面积 202 平方公里。此次，将 33 平方公里规划为绿肺，将总面积 15%的土地以“绿线”固定下来，不做任何工业与商业项目开发。据了解，目前在全国国家级开发区内，如此大规模“绿肺”屈指可数。

33 平方公里绿肺位于武汉开发区腹地，离最近的工业园区不到 1 公里，东达规划四环线，东南临接长江，西至 104 省道，北靠硃山湖，按原生态规划原则，分为“云梦泽湿地保护区”、“龙灵山生态休闲区”、“通顺河农耕文化体验区”、“金鸡山森林保护区”四大生态区。

云梦泽湿地保护区总面积 9.5 平方公里，以现有大型芦苇沼泽湿地及珍稀水禽的栖息地为基础，区内将架栈道、设曲桥、修芦间小筑、建观鸟平台，人与自然和谐共存，尽显自然生态湿地特色。

通顺河农耕文化体验区总面积 11 平方公里，以农事体验为主题，打造生态农业观光区，感受农耕乐趣。

金鸡山森林保护区总面积 3.1 平方公里，利用丰富的植物生态资源

和特殊的地理环境，设置野外生存、露营、丛林穿越等探险类娱乐项目，让人们体验森林探险乐趣。

总面积 9.4 平方公里的龙灵山生态休闲区，是绿肺的核心区，也是一期工程的主要“阵地”，计划投资 2.5 亿元今年启动建设，坐拥“十里花坡，百亩荷塘，千亩茶园，万亩森林”，明年建成向市民开放。

## 《广东省城镇化发展“十二五”规划》出炉

日前，广东省政府公布《广东省城镇化发展“十二五”规划》。《规划》提出，“十二五”期间全省城镇化率（城镇人口占常住人口的比重）每年提高 0.8 个百分点左右，2015 年达 70%。其中，珠江三角洲地区进一步提高城镇化发展质量；粤东西北地区城镇化进程加快，城镇化率每年提高 1 个百分点左右，并将深化户籍改革，全面实施异地务工人员入户城镇积分制。

《规划》的最大亮点是提出允许转户农民在自愿基础上通过市场流转方式出让承包地、房屋、合规面积的宅基地并获得财产收益。在现行土地法的框架下，这是继深圳试点又一突破性举措，有利于解除农村劳动力进城落户的后顾之忧，防止出现进城农民“手中无钱，脚下无地”的现象，帮助农民获得进城的“第一桶金”，也是当前新型城镇化迫切需要解决的问题。

另外，在外来务工人员问题上，《规划》提出要逐步降低城镇在就业、教育、社保等方面的转入门槛，以县（市）城区、中心镇为重点，切实加大吸纳农业转移人口的力度，全面实施异地务工人员入户城镇积分制，加快推动异地务工人员融入城镇。

## 强制光纤入户 4月起住宅区全面实施新规

2012年年末，工信部发布《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程设计规范》和《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程施工及验收规范》两项国家标准，2013年4月1日起正式实施，其中，对于新建住宅区和住宅建筑涉及的通信管道、楼内光纤、设备间等配套设施，进行了强制性规范：

在公用电信网已实现光纤传输的县级及以上城区，新建住宅区和住宅建筑的通信设施应采用光纤到户方式建设；

住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程设计必须满足多家电信业务经营者平等接入、用户可自由选择电信业务经营者的要求；

新建住宅区和住宅建筑内的地下通信管道、配线管网、电信间、设备间等通信设施必须与住宅区及住宅建筑同步建设、同步验收。

## 江苏南京规划局取消面积复核流程

为提升规划审批效能，江苏省南京市规划局公开承诺，从今年起取消面积复核流程，最大限度为报建单位提供便利。2005年，南京市规划局全面实行数字申报，并在审批周期内对建设单位申报的设计图进行面积复核。通过核查确认建设单位有无因为设计人员理解的错误、疏忽或弄虚作假导致的计算错误，为准确地审批建设工程规划许可提供技术保障。

该局始终重视对设计单位及设计人员的培训、咨询和指导。近年来，

随着数字申报有关规定越来越明确，设计单位运作越来越规范，面积复核的一次通过率逐年提升。取消面积复核流程是该局规划管理思路和管理方式的一次重大变革，意味着规划审批从事无巨细的管理，转向规划管理的全面服务，转向对设计单位按规设计和诚信设计的监管。取消面积复核后，设计单位和建设单位减少了规划审批中的报建流程，规划部门也大幅提高了审批效率。取消面积复核流程后，南京的建设单位、设计单位和规划部门将共同努力构筑一个科学、高效的建设工程规划审批环境。

## 杭州城市照明总体规划获批 将设置黑天空保护区

《杭州主城区城市照明总体规划》(以下简称《规划》)已经获批实施，将设置黑天空保护区。这份《规划》是杭州市照明总体布局、建设、管理的法定性文件，引导城市照明向“绿色照明”方向发展，减少照明能耗，构建城市夜间景观形象。

从整个杭州版图上看，《规划》以“双核、双轴、双园”为空间总体格局。

“双核”是指延安路及近湖地区以及钱江新城和钱江世纪城构成的城市主中心；“双轴”是钱塘江景观轴和运河景观轴。“双园”分别是指，西湖风景名胜区核心景区和西溪国家湿地公园。

按照《规划》近期建设目标，杭州力争到2015年，重点围绕西湖、运河、钱江新城三个重要区域和武林商圈，进行照明规划。

有趣的是，《规划》还明确了杭州“哪里该亮哪里不该亮”，并将主城夜景空间划分为许可设置区、限制设置区和黑天空保护区。

许可设置区是指在城市总体规划确定的公共设施用地区域内原则上

鼓励设置夜景灯光。限制设置区是指在城市总体规划确定的除商业用地外的其它适宜建设区原则上不得设置夜景灯光。

而黑天空保护区，则是在城市总体规划确定的禁止建设区，仅允许设置必要的功能性照明路灯外，禁止使用漫射光、半截光灯具，杜绝照向天空的逸散光。

“黑天空保护区主要是在自然生态环境保护区，比如西湖景区西边的山脉，还有超山风景区等。”杭州市城管委景观处副处长韩明清介绍说。此外，《规划》还对照明的亮度进行分区，比如，商业区、市政等属于高亮度区域；文体、夜景游览区等属于中亮度区域；住宅居住区、教育科研区等属于低亮度区域。

## 江苏沭阳规划局推行“服务型执法”

近年来，江苏省宿迁市沭阳县规划局不断加强制度建设，完善体制、机制，强化服务理念，优化服务投资软环境，推行“服务型执法”。

一是要求工作人员坚持文明执法，优质服务，将“执法就是服务”的理念贯穿于执法过程的始终，把执行法律法规与创造性开展执法工作、秉公执法与服务社会群众、执行法定程序规则与营造宽松的经济软环境相结合。

二是在执法过程中，采取“服务在先、监察在后，宣教在先、调查在后，整改在先、立案在后，告知在先、处罚在后”的措施，寓法、情、理于执法的全过程。

三是开展“服务优先”活动，重点实施3项服务工程。第一，上门服务，编印了《规划监察服务指南》，发送到相关人员手中；第二，告知服务，拟建工程开工前，向当事人告知应办理的相关审批手续和建设



中的注意事项；第三，即时服务，通过多种渠道向社会公布了法律咨询服务和举报受理中心电话，随时为开发单位和个人答疑解惑。

## 青岛市蓝色硅谷核心区规划展览馆向公众开放

经过近 6 个月的建设，山东青岛蓝色硅谷核心区规划展览馆于日前完工，正式向公众开放。该馆位于山东省即墨市温泉街道的青岛国际博览中心内。

据蓝色硅谷核心区工作人员介绍，自 2012 年 1 月 31 日，青岛蓝色硅谷核心区工委管委成立以来，围绕打造国际一流的海洋科技研发中心、成果孵化中心、人才集聚中心和海洋新兴产业培育中心的目标，坚持高水平规划，并于 2012 年 8 月 27 日开始动工修建了蓝色硅谷核心区规划展览馆。展馆总展示面积 4000 余平方米，包括城市客厅、海洋篇、战略篇、历史篇、规划篇、项目篇、未来篇、院士题词、尾厅和大型沙盘等分区。

“鳌山卫在元代以前是一个依山傍海的村落，明建文四年(1402年)，明政府设鳌山卫，辖雄崖守御千户所和浮山备御千户所”。听着讲解员的讲解，使观众仿佛回到了 600 多年前的鳌山古卫，这里历史悠久，文化底蕴深厚，进入 21 世纪，随着山东半岛蓝色经济区建设上升为国家战略，青岛市委、市政府审时度势，抢占全国蓝色经济发展制高点，率先规划启动了蓝色硅谷开发建设，这片蓝色国土上将继续书写出新的传奇！

在中国，没有哪个城市像青岛这样，建国 60 多年里，一直占据着海洋科研城的名号。全国 30%的海洋科研机构、50%的海洋高层次科研人才、70%的涉海两院院士聚集于此。在展览馆的院士题词墙上，摘录了青岛市涉海两院院士对海洋认识和对人生的感悟，墙的两侧是 2012 年参加青岛

蓝色硅谷发展咨询座谈的院士们对蓝色硅谷未来的期望。

蓝色硅谷规划展馆的沙盘是目前国内同类展馆中展示比例最大的城市规划沙盘模型。模型与实地的比例达到了 1: 500，并与 LED 屏幕上正在播放的宣传片形成了互动，生动形象地展示了蓝色硅谷核心区的总体规划。据了解，今年上半年，蓝色硅谷核心区规划展览馆将进一步完善提升，通过添加体验区、4D 影院等声光电展示区域，树立展馆品牌，力争将规划馆打造成展示和宣传蓝色硅谷核心区的重要窗口。